



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA



Diagnóstico Alternativo sobre el Sistema de Pensiones de Colombia

CUT - Unal

Central Unitaria de Trabadores

**Universidad Nacional de Colombia GSEID Grupo de Socioeconomía,
Instituciones y Desarrollo**

Bogotá, septiembre 19.

Tabla de Contenido

- 1. El mundo está desprivatizando**
- 2. Fondos Privados no Pensionan**
- 3. Son más costosos → Unificar Público y Privado**
- 4. Falsas Promesas.**
- 5. Diagnósticos Equivocados**
- 6. Conclusiones**

1. El mundo está
desprivatizando

Tendencias Internacionales

De 24 países que privatizaron:

- **6 países revirtieron** Argentina (2008), Bolivia (2011), Hungría (2011), Kazajstán (2013), Polonia (2011/2014) y la República Checa (2014).
- **Otros países redujeron sus regímenes privados** Eslovaquia (2012), Estonia (2009), Letonia (2009) y Lituania (2009).
- En 2008, **Chile introdujo una nueva pensión pública solidaria** financiada con impuestos
- **El Salvador se está debatiendo la reversión** del sistema adoptado en 1998.

Fuente: (OIT, 2017)

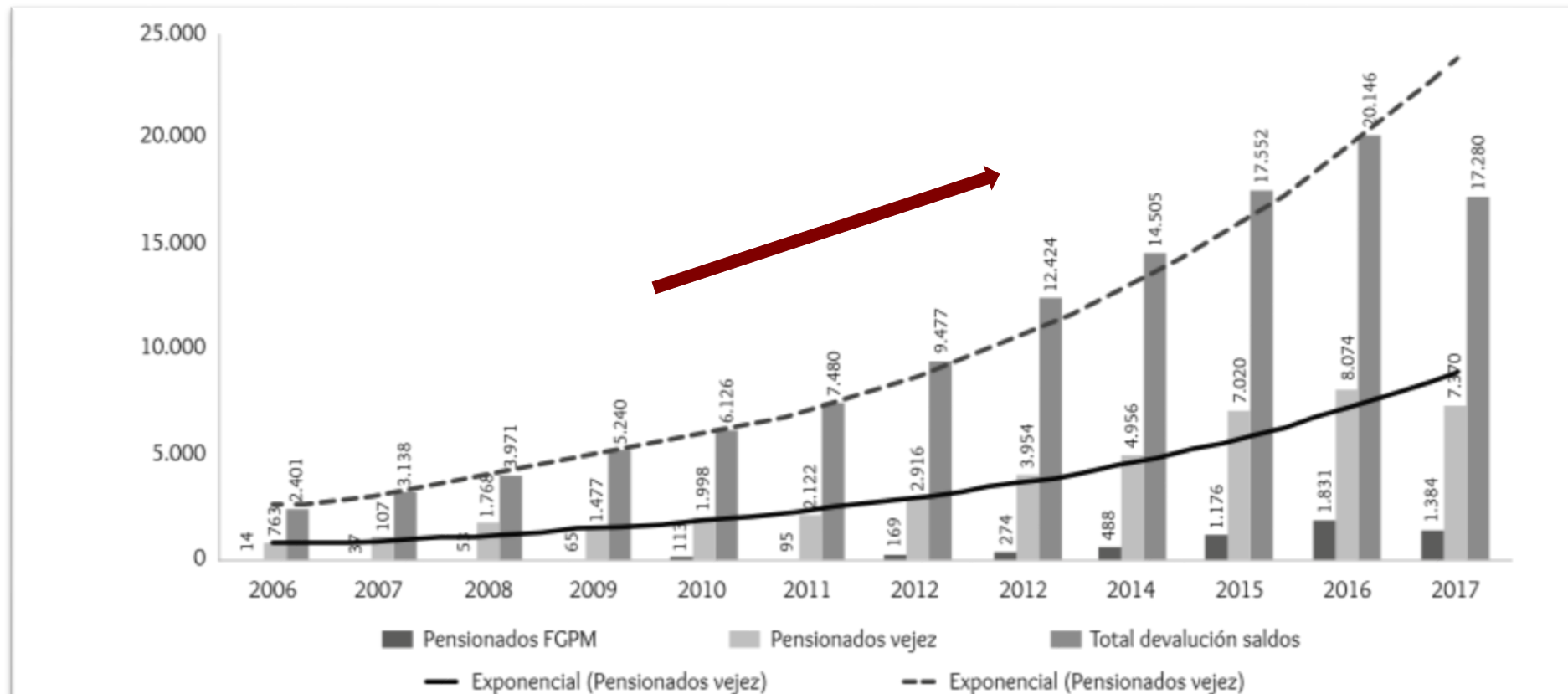
Tendencias Internacionales

Con la privatización:

- **La cobertura no aumentó, o disminuyó.**
- **Los costos administrativos se incrementaron.**
- **Disminuyeron las pensiones y las tasas de remplazo.**
- **Los costos fiscales se incrementaron.**
- **Se deterioró la gobernanza.**

2. Fondos Privados no Pensionan

Pocas y Malas Pensiones (Devoluciones RAIS)

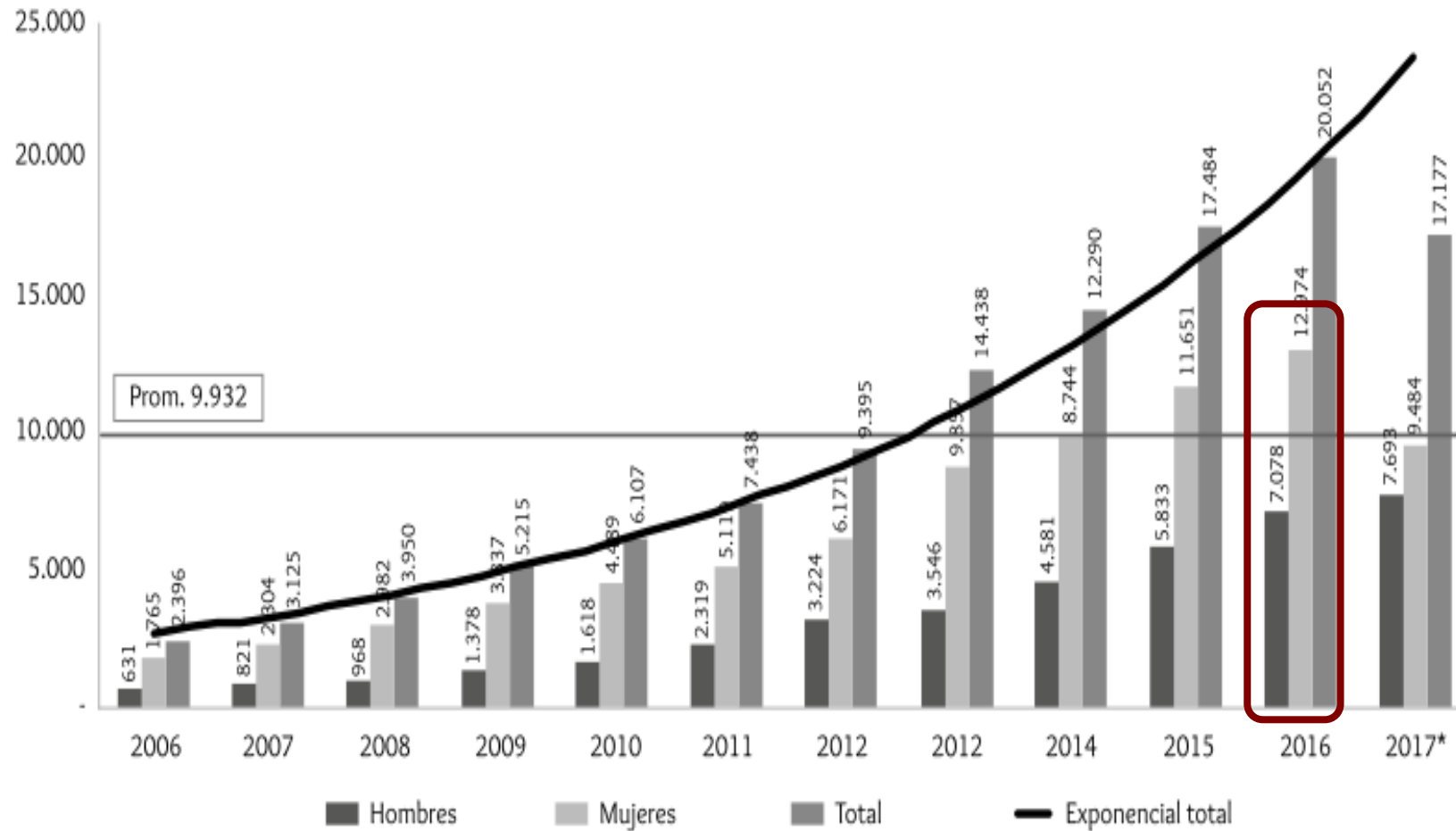


Tomado de: (Rodríguez, 2018)

Fuente: Elaboración de DES-CDSS/CGR a partir de información reportada por ASOFONDOS (2017).

* Con corte a junio del 2017. Nota: Este gráfico incluye las devoluciones de saldos vejez y las devoluciones de saldos a afiliados inmersos en el artículo 84 de la ley 100.

Régimen Inequitativo - Mujeres



Tomado de (Rodríguez, 2018)

Fuente: Elaboración de DES-CDSS/CGR a partir de información reportada por ASOFONDOS (2017).

* Con corte a junio del 2017.

Nota: Este gráfico incluye las devoluciones de saldos vejez y las devoluciones de saldos a afiliados inmersos en el artículo 84 de la ley 100.

Pocas y Malas Pensiones

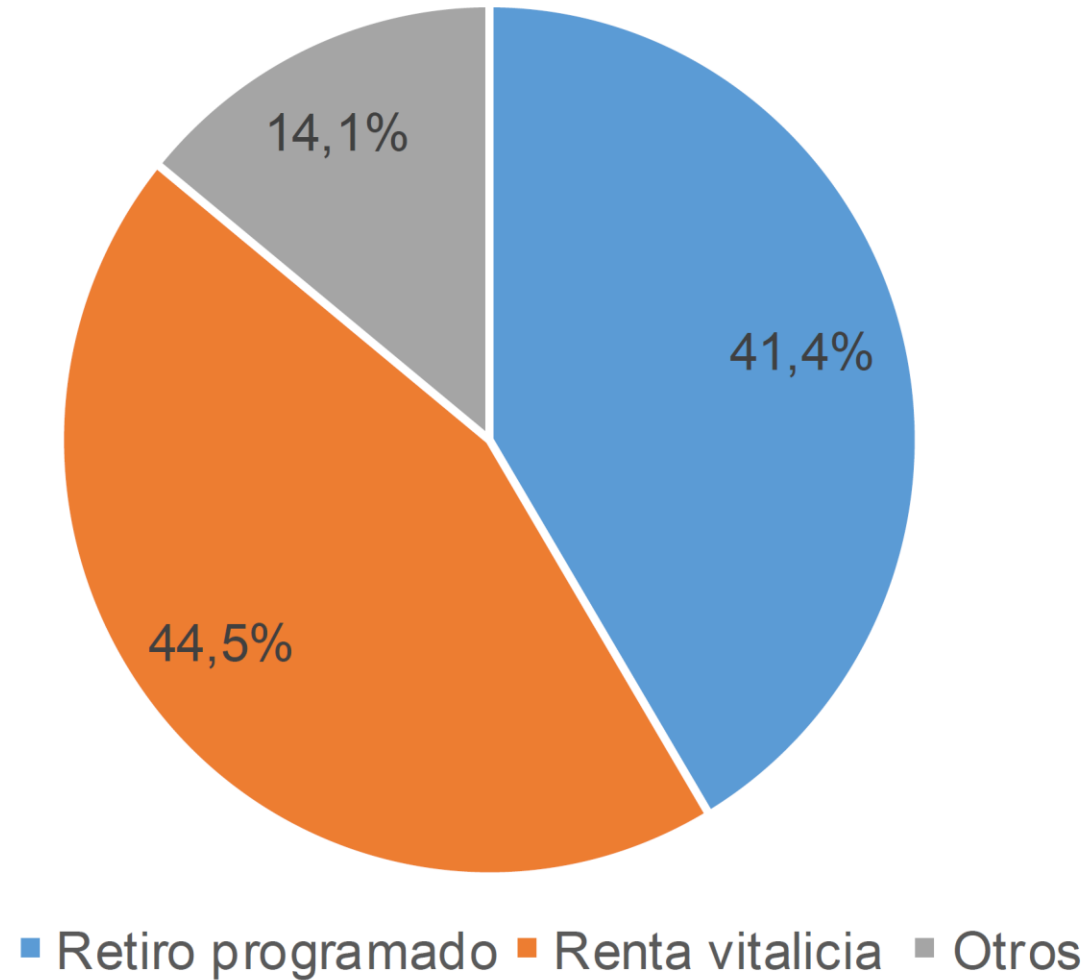
Tasa aparente de cobertura en el RAIS: Nuevos pensionados sobre afiliados que llegaron a la edad de jubilación

	Pensionados	Nuevos pensionados	Afiliados activos que llegaron a la edad de jubilación	Tasa aparente de cobertura (nuevos pensionados/ afiliados activos que llegaron a la edad de jubilación)
2008	5,900			
2009	7,314	1,532	7,898	19%
2010	8,966	1,798	9,943	18%
2011	11,424	2,637	11,540	23%
2012	13,837	2,641	14,664	18%
2013	16,729	3,169	18,878	17%
2014	20,268	3,874	Ninguno	...
2015	25,409	5,546	Ninguno	...
2016	32,003	7,102	25,747	28%
2017	42,598	11,235		
Acumulado 2009-2016		28,300	88,670	32%

Tomado de: Organización Lora (2018)
 Foro el Rol del Estado en la Protección para la Vejez, 6 de junio de 2018.

Distribución de pensionado en RAIS por modalidad de pensión 2017

La mayoría que reciben por encima de la garantía de la pensión mínima van a terminar en una renta de salario mínimo (si no se mueren antes)



Pocas y Malas Pensiones (Simulador Old Mutual)

	1300 Semanas cotizadas (26 años)			
Salario	RPM		RAIS	
	Hombre	Mujer*	Hombre	Mujer*
1,92 SMLV (1'500.000)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	FGPM	FGPM
2,56 SMLV 2'000.000	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	FGPM	FGPM
4,48 SMLV 3'500.000	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	1,21 SMLV \$ 942,804 (TR 27%)	FGPM*
5,24 SMLV 4'100.000	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	1,59 SMLV \$ 1,238,968 (TR 30%)	1, 16 SMLV \$ 905,400 (TR 22%)
	Si tiene una hija invalida			
1,92 SMLV (1'500.000)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	FGPM	FGPM
2,56 SMLV 2'000.000	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	FGPM	FGPM
4,48 SMLV 3'500.000	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	FGPM	FGPM
5,24 SMLV 4'100.000	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	1,16 SMLV \$ 910,936 (TR 22%)	1,16 SMLV \$ 910,936 (TR 22%)

Fuente: Elaboración propia con base a simulador de planeación financiera Old Mutual (2018)

Régimen Inequitativo - Clase Media

	1300 Semanas cotizadas (26 años)			
Salario	RPM		RAIS	
	Hombre	Mujer*	Hombre	Mujer*
1,92 SMLV (1'500.000)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	FGPM	FGPM
2,56 SMLV 2'000.000	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	FGPM	FGPM
4,48 SMLV 3'500.000	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	1,21 SMLV \$ 942,804 (TR 27%)	FGPM*
5,24 SMLV 4'100.000	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	1,59 SMLV \$ 1,238,968 (TR 30%)	1, 16 SMLV \$ 905,400 (TR 22%)
Salario mínimo legal				
1,92 SMLV (1'500.000)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	1, 24 SMLV \$ 968,100 (TR 65%)	FGPM	FGPM
2,56 SMLV 2'000.000	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	1,64 SMLV \$ 1,284,400 (TR 64%)	FGPM	FGPM
4,48 SMLV 3'500.000	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	2,83 SMLV \$ 2,214,099 (TR 63%)	FGPM	FGPM
5,24 SMLV 4'100.000	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	3,30 SMLV \$ 2,577,915 (TR 63%)	1,16 SMLV \$ 910,936 (TR 22%)	1,16 SMLV \$ 910,936 (TR 22%)

Fuente: Elaboración propia con base a simulador de planeación financiera Old Mutual (2018)

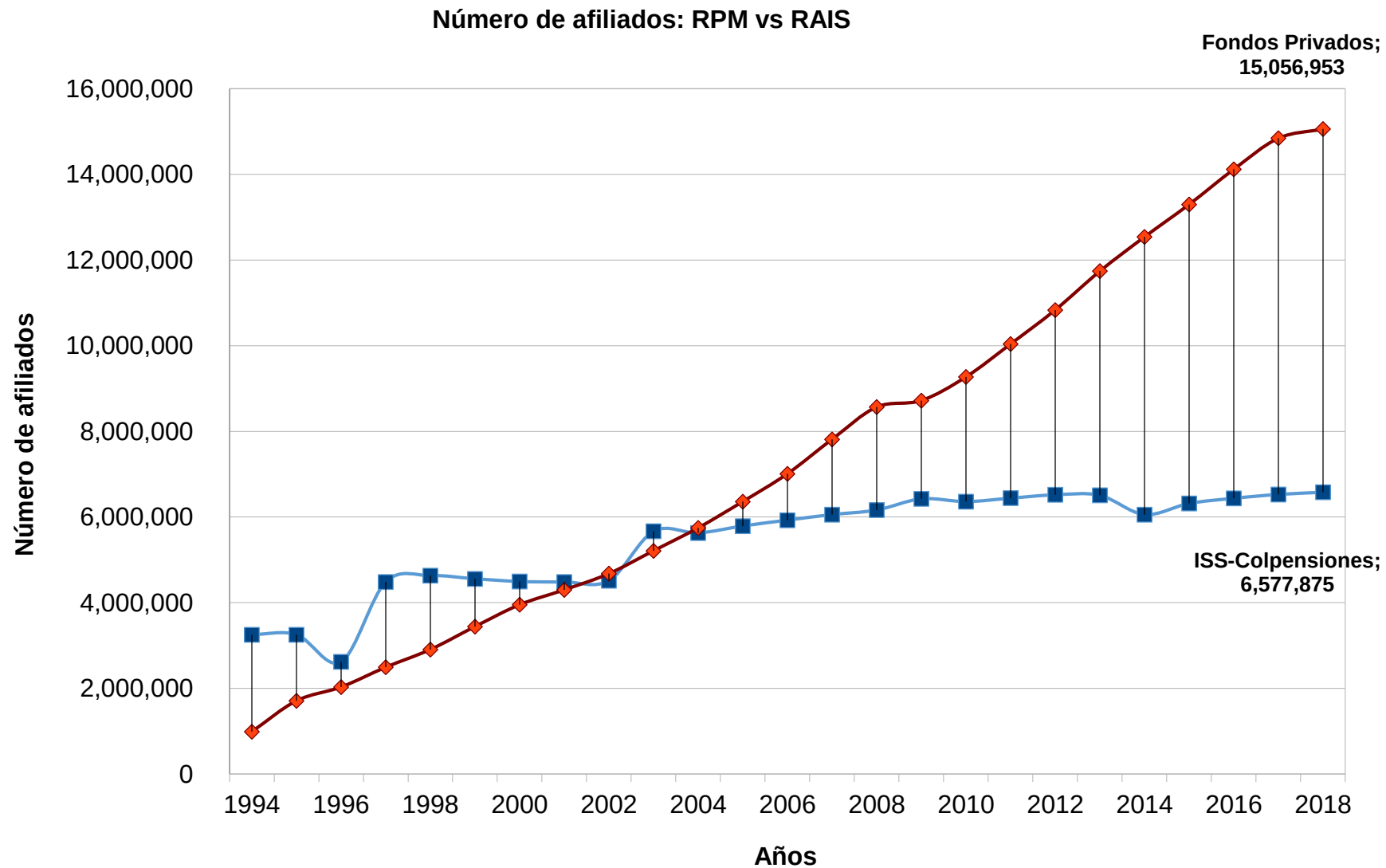
3. Fondos Privados
Son más Costosos →
Unificar Público y
Privado

Porcentajes de Contribución y Comisiones

Contribuciones a pensiones obligatorias según nivel de aportes (SML)						
Rango salarios 1 - 4 (SML)				1% Subsidio ancianos pobres	18.0%	
			0.5% Fondo de Solidaridad Pensional	17.0%	0.5% Fondo de Solidaridad Pensional	17.0%
			0.5% Subsidio ancianos pobres	16.5%	0.5% Subsidio ancianos pobres	16.5%
	1.5% Garantía de pensión mínima	16.0%	1.5% Garantía de pensión mínima	16.0%	1.5% Garantía de pensión mínima	16.0%
	1.4% Seguro previsional	14.5%	1.4% Seguro previsional	14.5%	1.4% Seguro previsional	14.5%
	1.6% Administracion	13.1%	1.6% Administracion	13.1%	1.6% Administracion	13.1%
	11.5% cuenta individual	11.5%	11.5% cuenta individual	11.5%	11.5% cuenta individual	11.5%
Rango salarios 1 - 4 (SML)		4 - 16		20 - 25		
Fuente: (ANIE, 2011)						

Fuente: (ANIE, 2011)

Alto Costo Fiscal



Pensionados por régimen

2005 - 2018

Años	Pensionados RPM	Pensionados RAIS
2005	862.779	18.668
2006	935.055	21.716
2007	999.624	26.034
2008	1.067.823	30.500
2009	888.342	36.195
2010	953.114	42.769
2011	1.003.509	51.357
2012	1.039.307	59.764
2013	1.123.218	68.771
2014	1.184.986	78.498
2015	1.216.590	92.037
2016	1.246.643	111.080
2017	1.290.139	130.614
2018	1.334.980	153.701

Déficit pensional del Gobierno. 2016.

CONCEPTO	PENSIONADOS	EGRESOS TOTALES	INGRESOS (COTIZACIONES Y TRASLADOS)	DÉFICIT (NETO A CUBRIR CON PGN)
Colpensiones	1.300.242	27,3	13,8	13,5
Magisterio	225.395	7,2	-	7,2
Pensiones FOPEP	341.568	10,1	-	10,1
Asignaciones y pensiones defensa	249.127	7,2	-	7,2
Bonos y otros	NA	3,1	-	3,1
Total	2.116.332	54,9	13,8	41,1

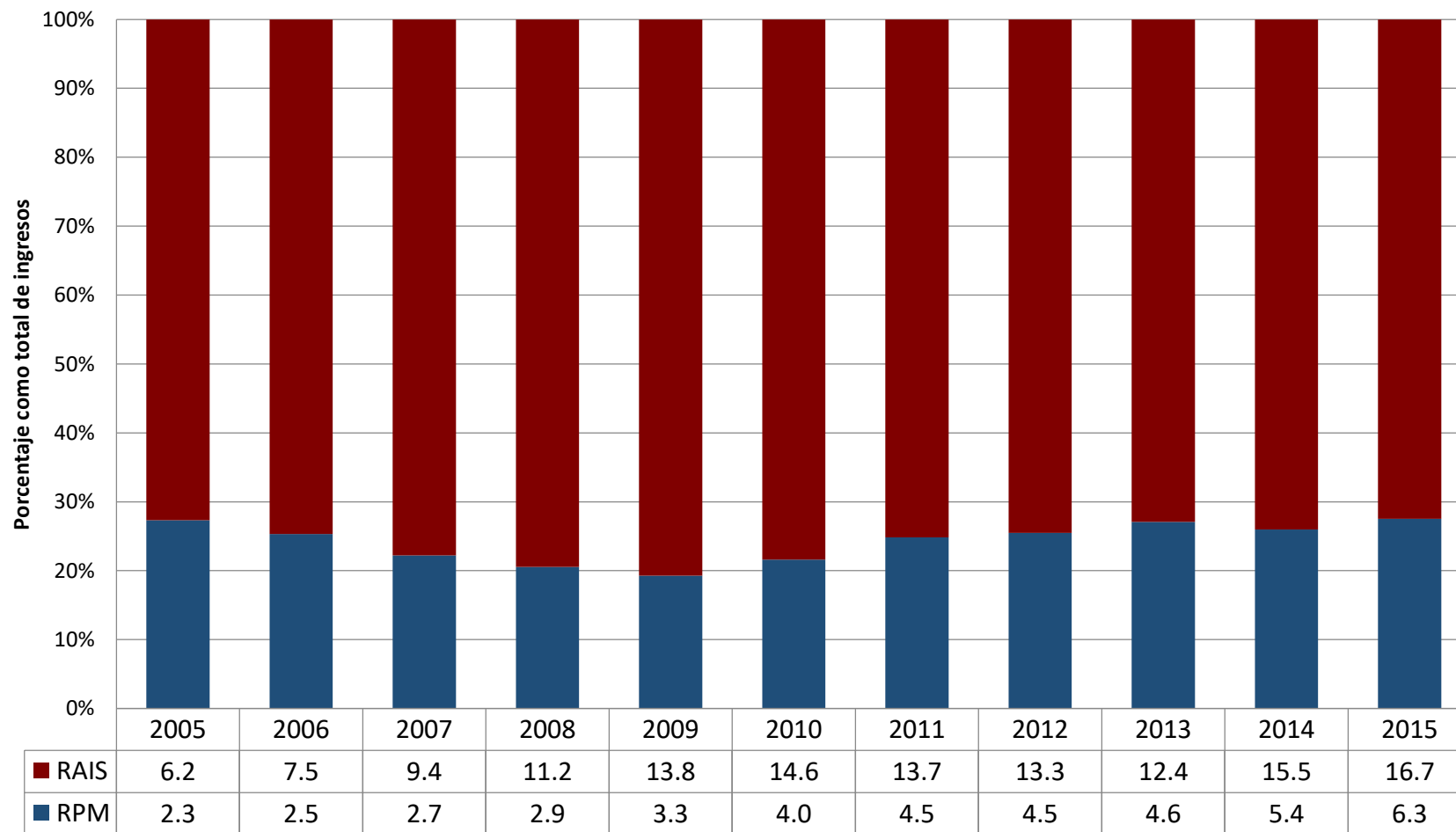
FUENTE: Ministerio de Hacienda – proyecto de Presupuesto General de la Nación

Alto Costo Fiscal

Ingresos del sistema pensional por régimen			
Año	RPM	RAIS	Total
2005	2,3	6,2	8,5
2006	2,5	7,5	10,1
2007	2,7	9,4	12,0
2008	2,9	11,2	14,1
2009	3,3	13,8	17,1
2010	4,0	14,6	18,6
2011	4,5	13,7	18,2
2012	4,5	13,3	17,8
2013	4,6	12,4	17,1
2014	5,4	15,5	20,9
2015	6,3	16,7	23,0

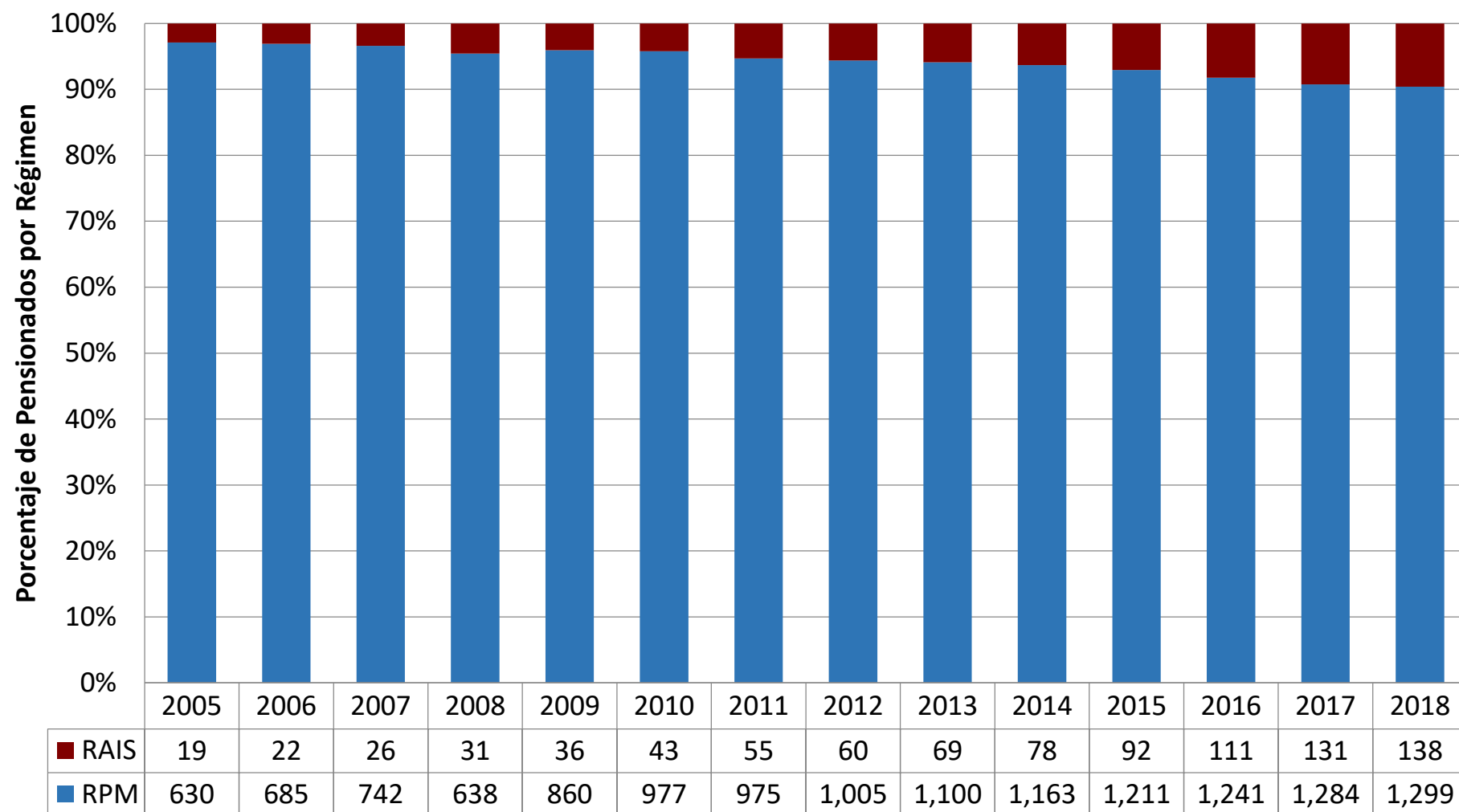
Los ingresos están en el régimen privado

Ingresos del sistema pensional: RPM vs RAIS

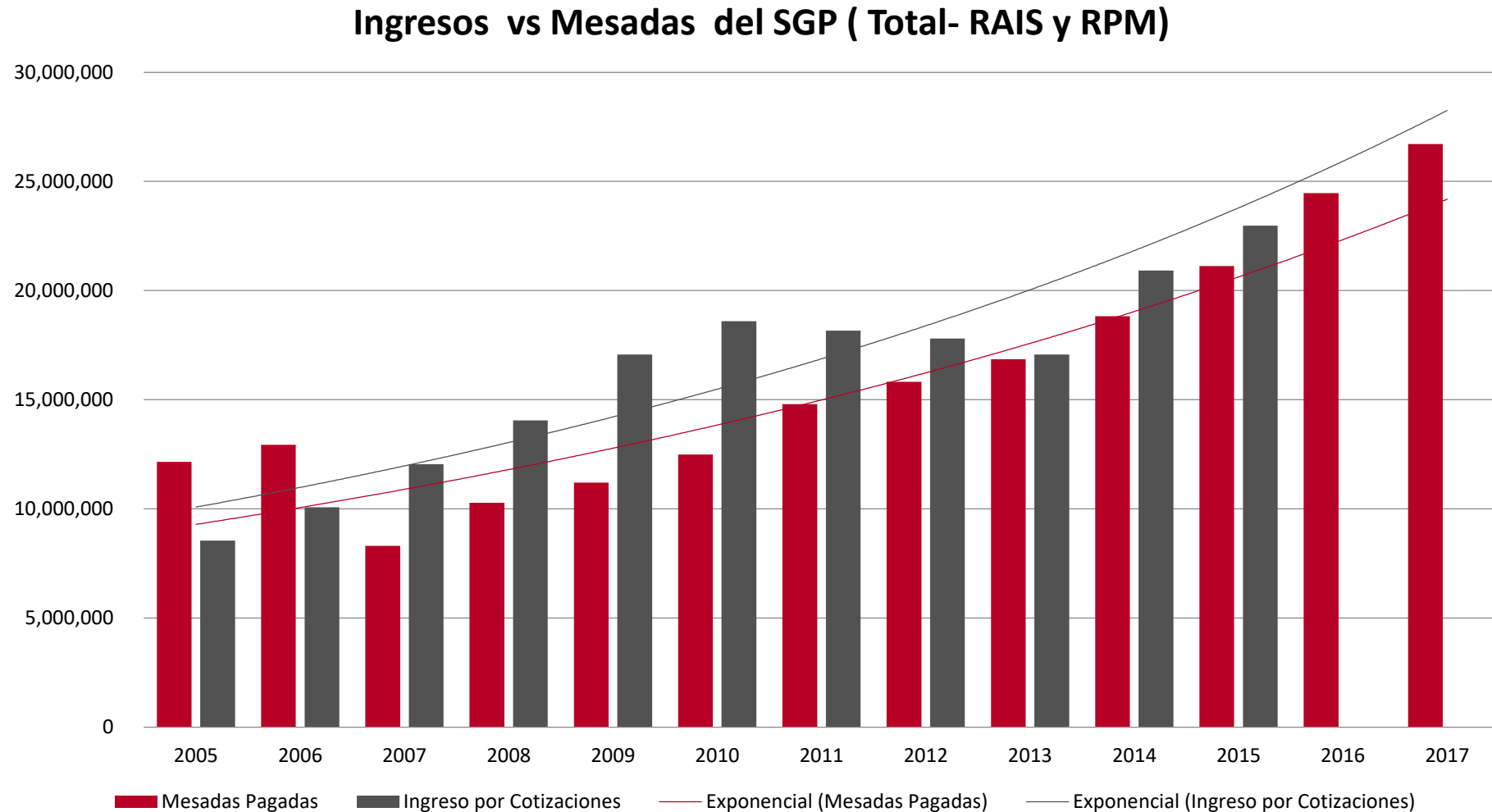


Los pensionados están en régimen público

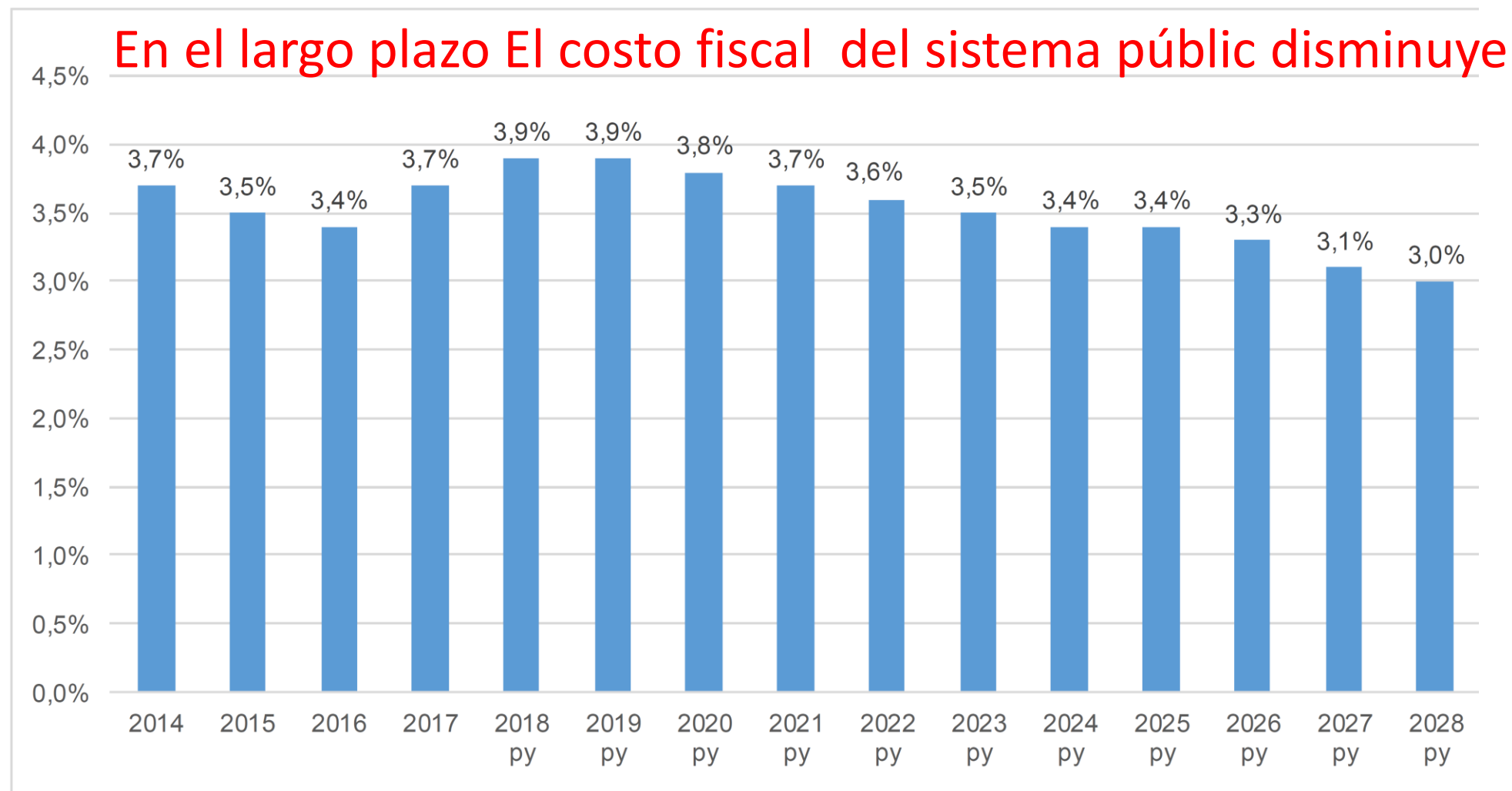
Evolución de Pensionados Por Régimen



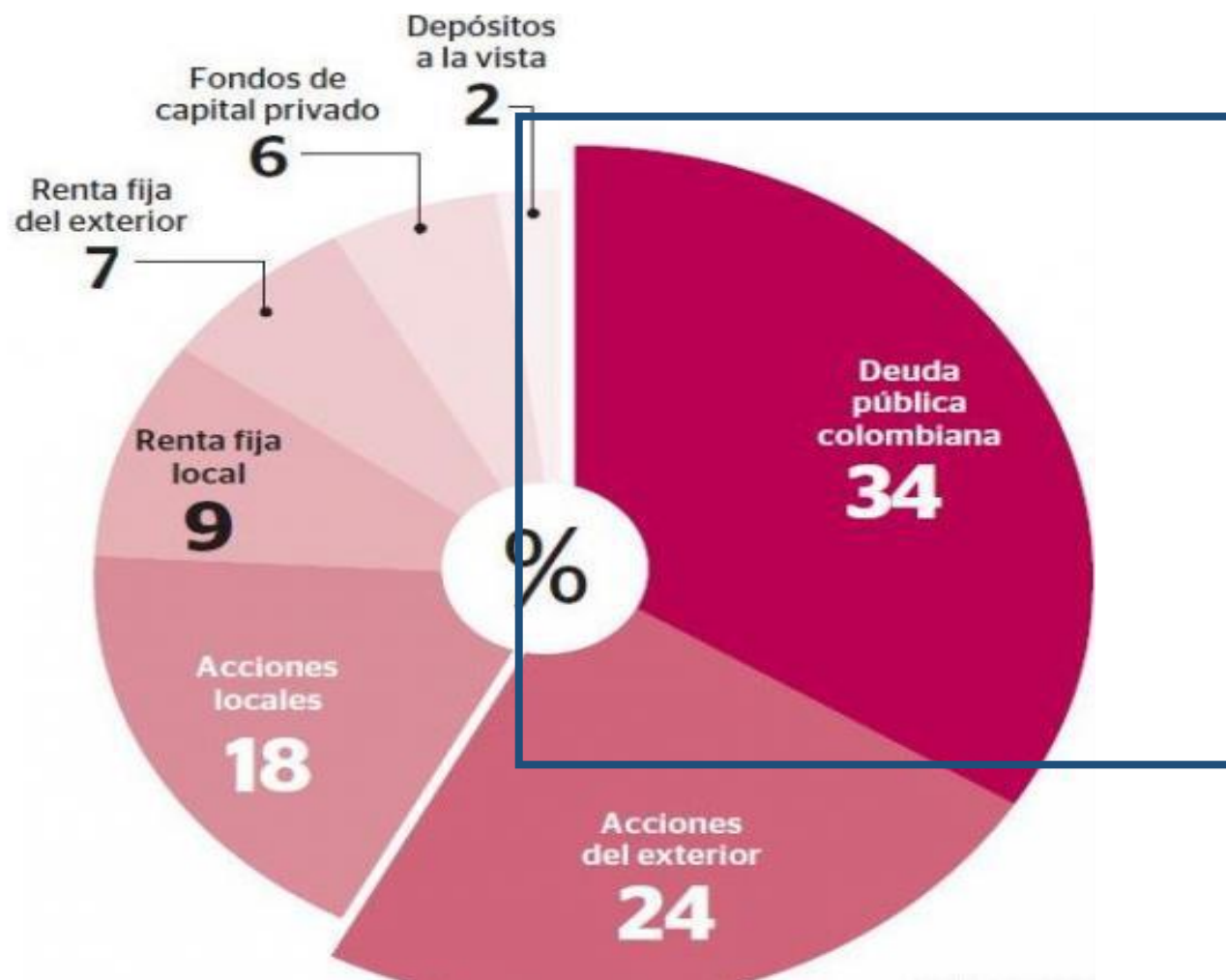
Si se unifican el RAIS y el RPM el flujo de caja del sistema sería positivo >> el déficit desaparece



Marco Fiscal de Mediano Plazo de 2017 del pago de pensiones a cargo de la Nación como porcentaje del producto 2014 - 2028

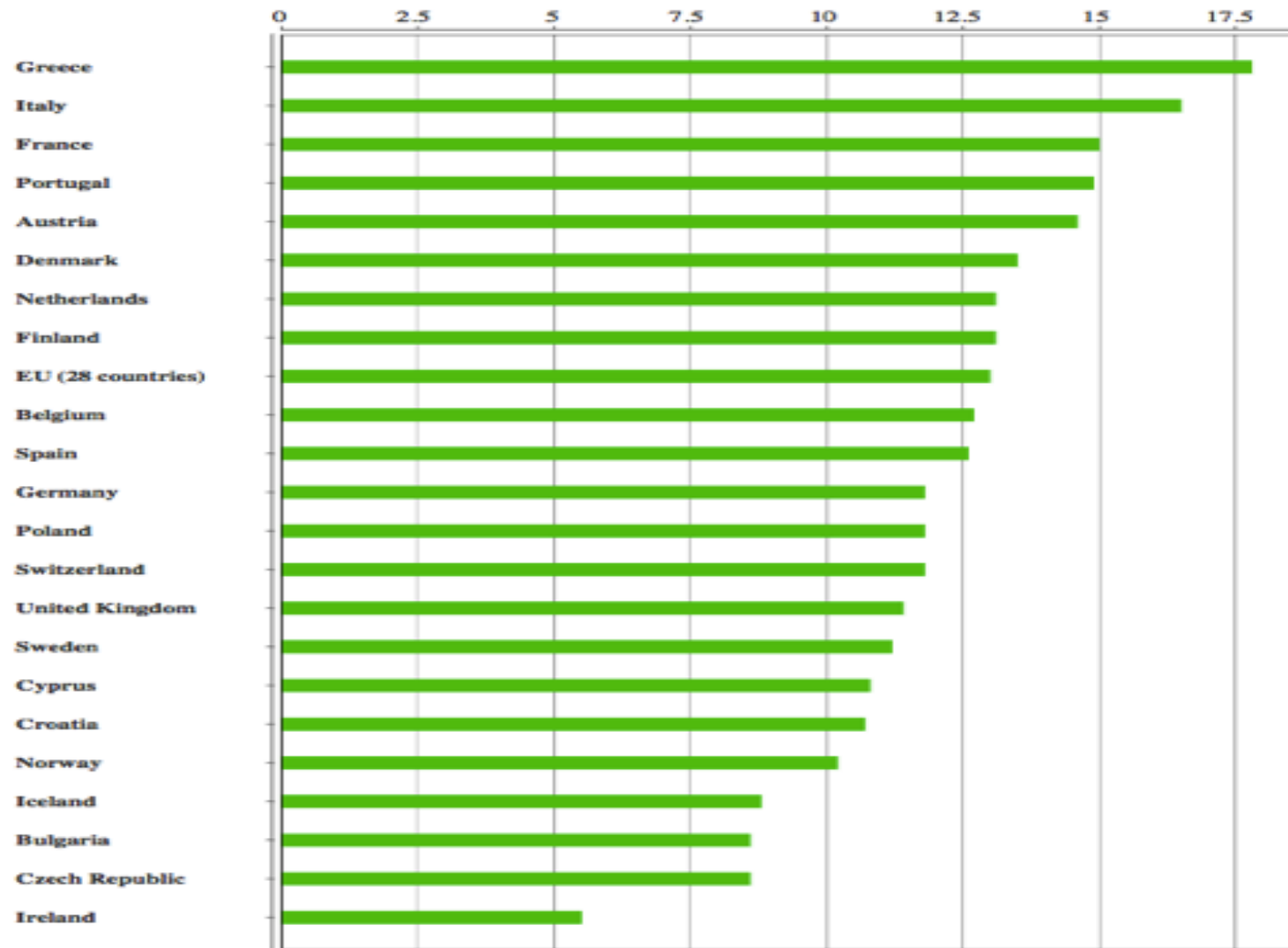


Alto Costo Fiscal – Estructura de inversiones RAIS



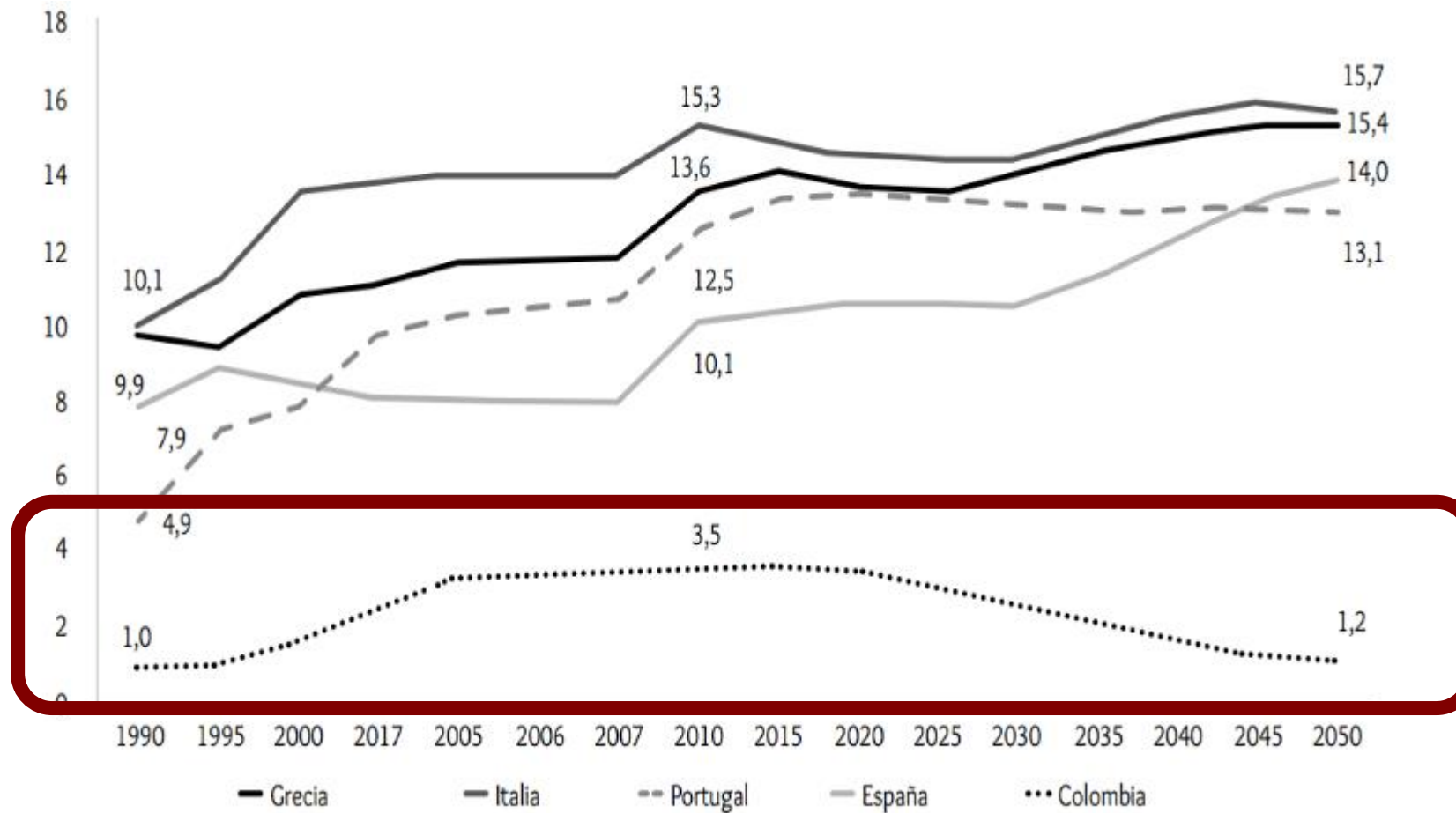
Fuente: Asofondos – Inversiones de las AFP- Pensiones obligatorias (2017)

Gasto Público en Pensiones en Europa



Fuente: Eurostat

Evolución y Proyección del Gasto en Pensiones/ PIB



Tomado de: (Olivera, 2018).
Fuente: OECD (2012) para proyecciones y OECD (2001) entre 1990 y 2010

4. Falsas Promesas

Valor de los fondos del RAIS por tipo (millones de pesos de 2018)**1998 - 2018**

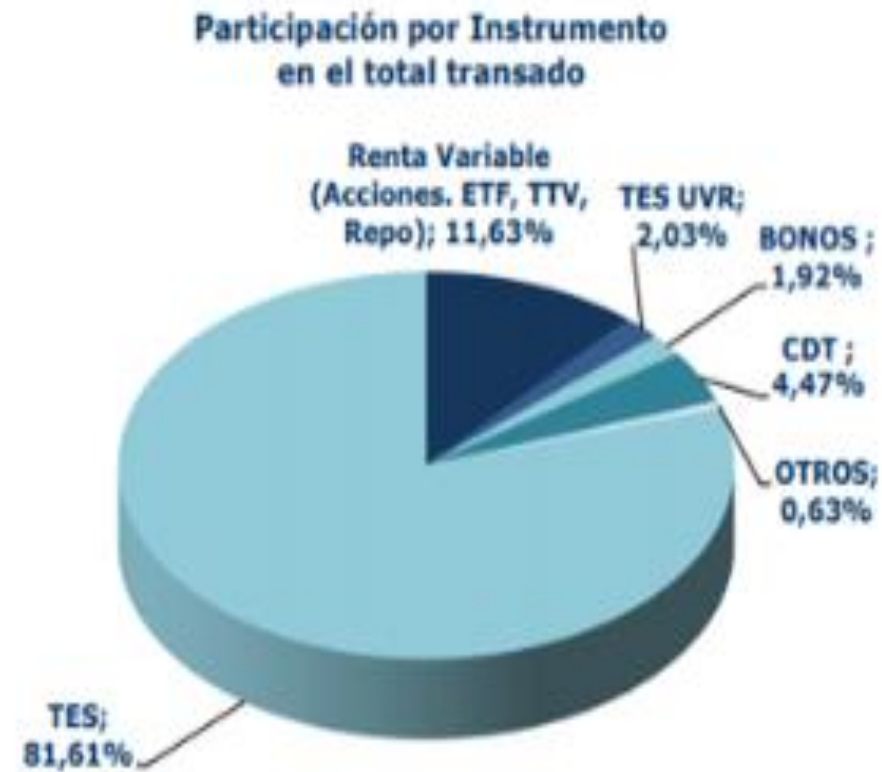
Año	Total	Conservador	Moderado	Mas riesgo	Ahorro programado
1998	8.924.176				
1999	13.586.233				
2000	18.452.448				
2001	24.356.329				
2002	31.489.252				
2003	38.325.168				
2004	47.236.425				
2005	62.282.242				
2006	70.566.957				
2007	78.799.046				
2008	83.579.441				
2009	112.143.874				
2010	134.549.968				
2011	136.109.925	6.546.033	119.971.352	1.026.317	8.566.220
2012	161.200.683	9.339.236	140.001.565	1.484.593	10.375.290
2013	165.921.109	11.646.274	141.530.304	1.637.640	11.106.892
2014	186.974.885	12.238.668	159.749.105	1.906.223	13.080.889
2015	189.275.867	11.435.448	161.211.589	2.023.130	14.605.701
2016	204.665.425	14.707.600	171.484.987	2.183.662	16.289.176
2017	234.229.297	18.798.044	193.339.794	2.663.851	19.427.607
2018	234.554.130	21.147.205	188.906.730	2.722.325	21.777.870

NO HAY COMPETENCIA

Monto Administrado por las AFPs

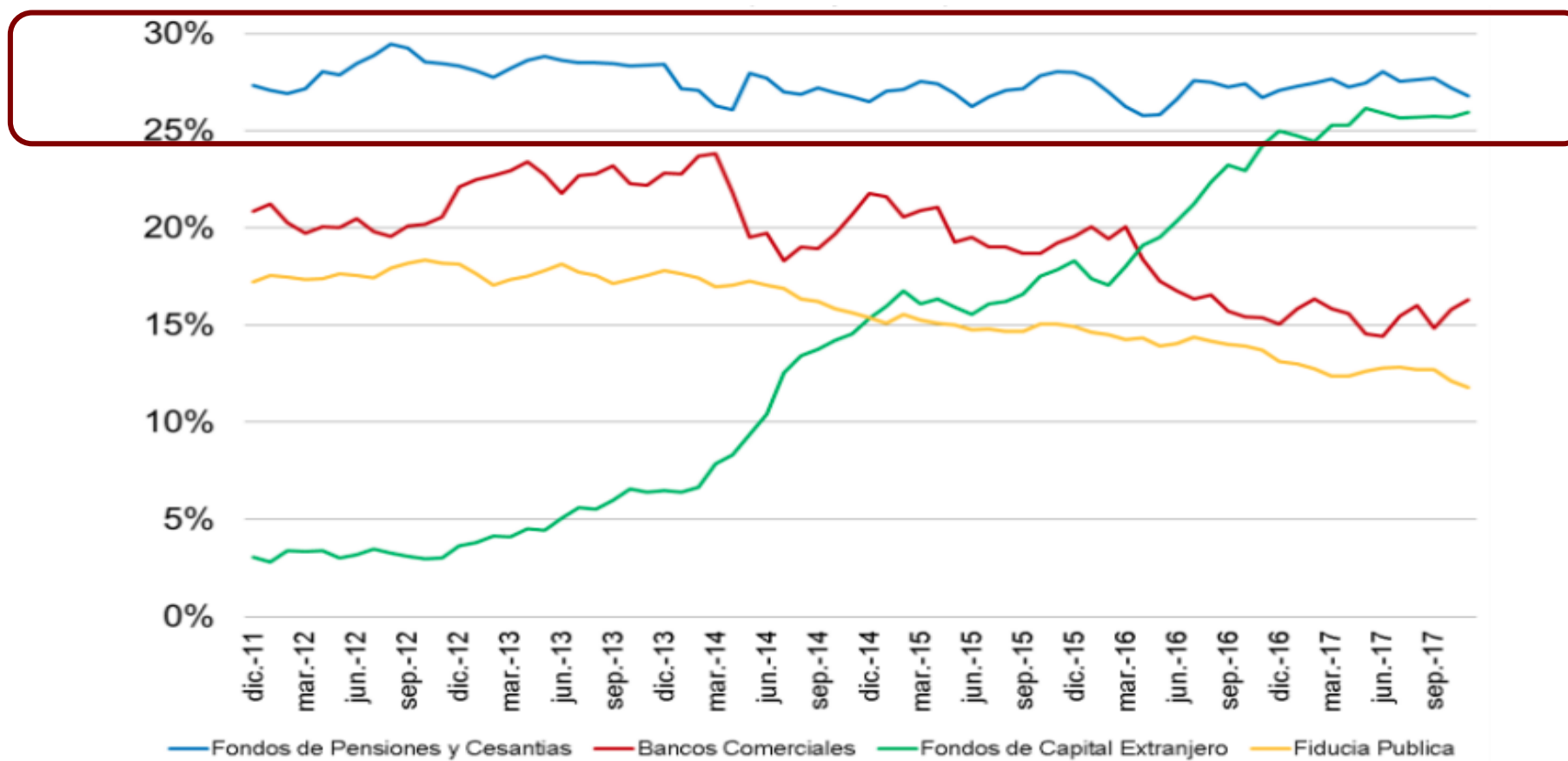
AFP	Fondos Administrados (en millones de pesos)	% de Participacion (Si)
PORVENIR	96.223.612	46%
PROTECCION	74.865.215	35%
COLFONDOS	27.529.603	13%
OLD MUTUAL	12.182.521	6%
OLD MUTUAL PLAN ALTERNATIVO	346.197	0%
TOTAL	211.147.148	100%

No profundizo el Mercado de Capitales



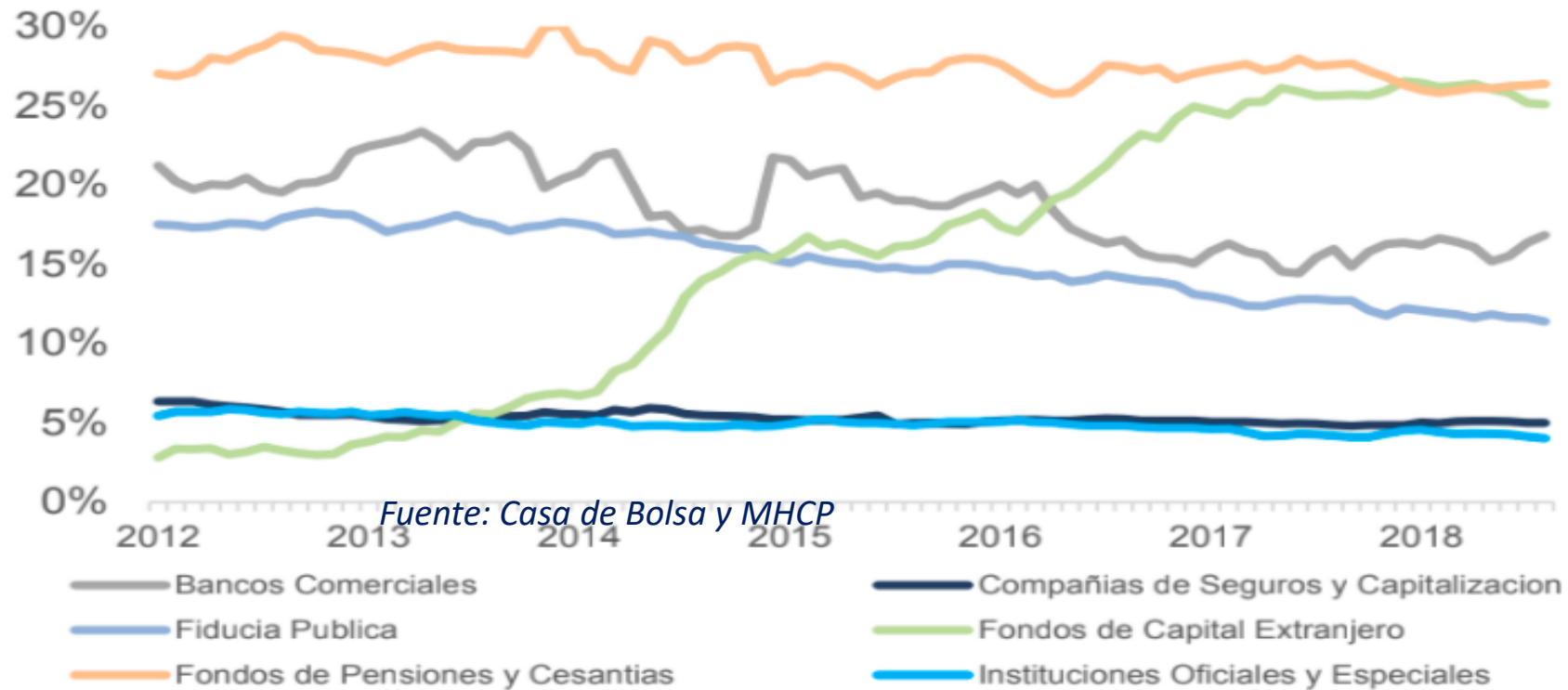
Fuente: Bolsa de Valores de Colombia | Datos 2017

Poseedores de TES



POSEEDORES DE TES

Participación en Total TES COP + UVR (CdB)



OCT 2018

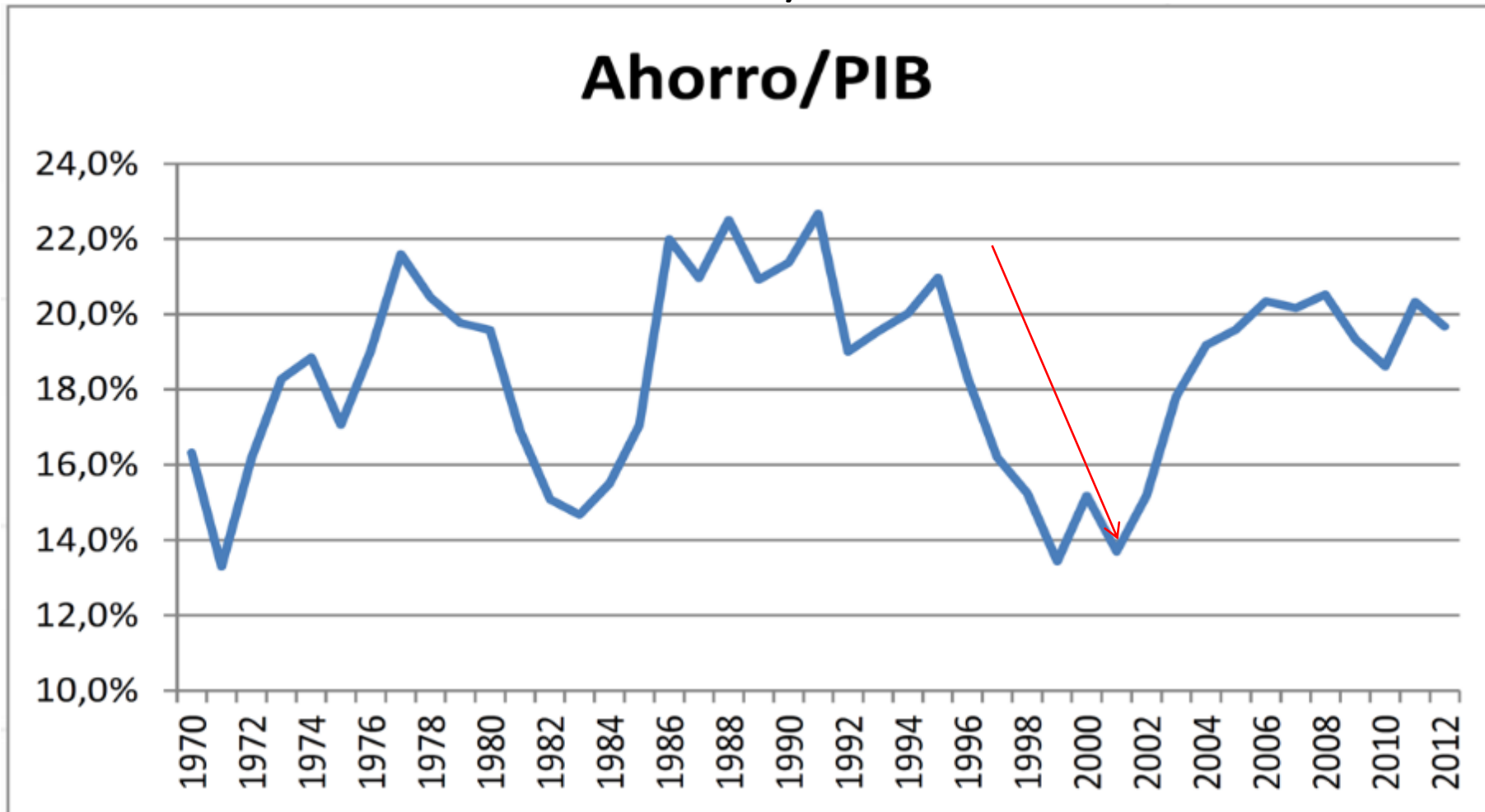
Tenedores de TES locales



Fuente: MinHacienda. Cálculos: Corficolombiana

NO AUMENTÓ EL AHORRO NACIONAL

Tasa de Ahorro/PIB Colombia



Fuente: (Banco de la República, 2014)

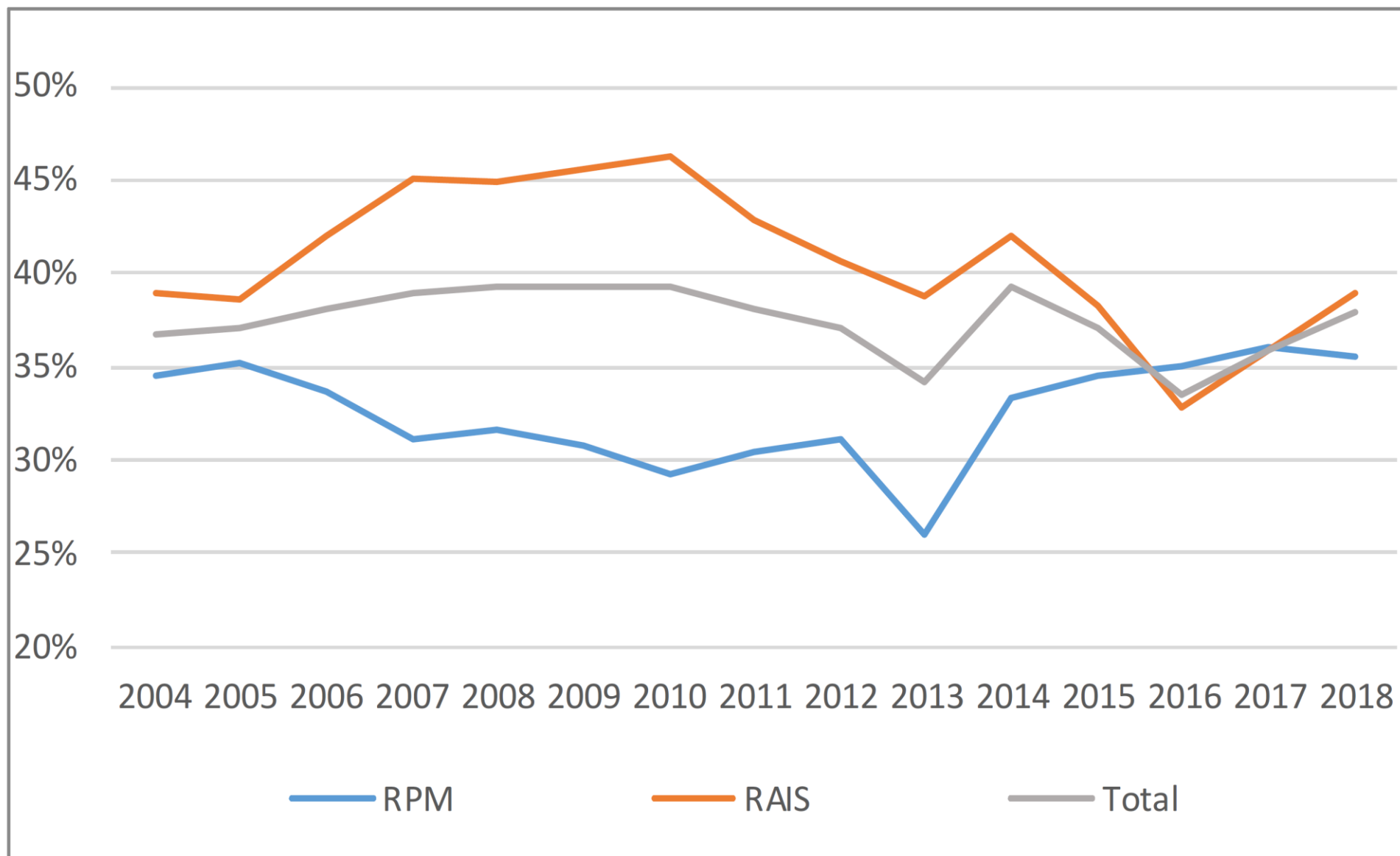
NO AUMENTÓ LA FIDELIDAD

Fidelidad Pensional Década de 1990

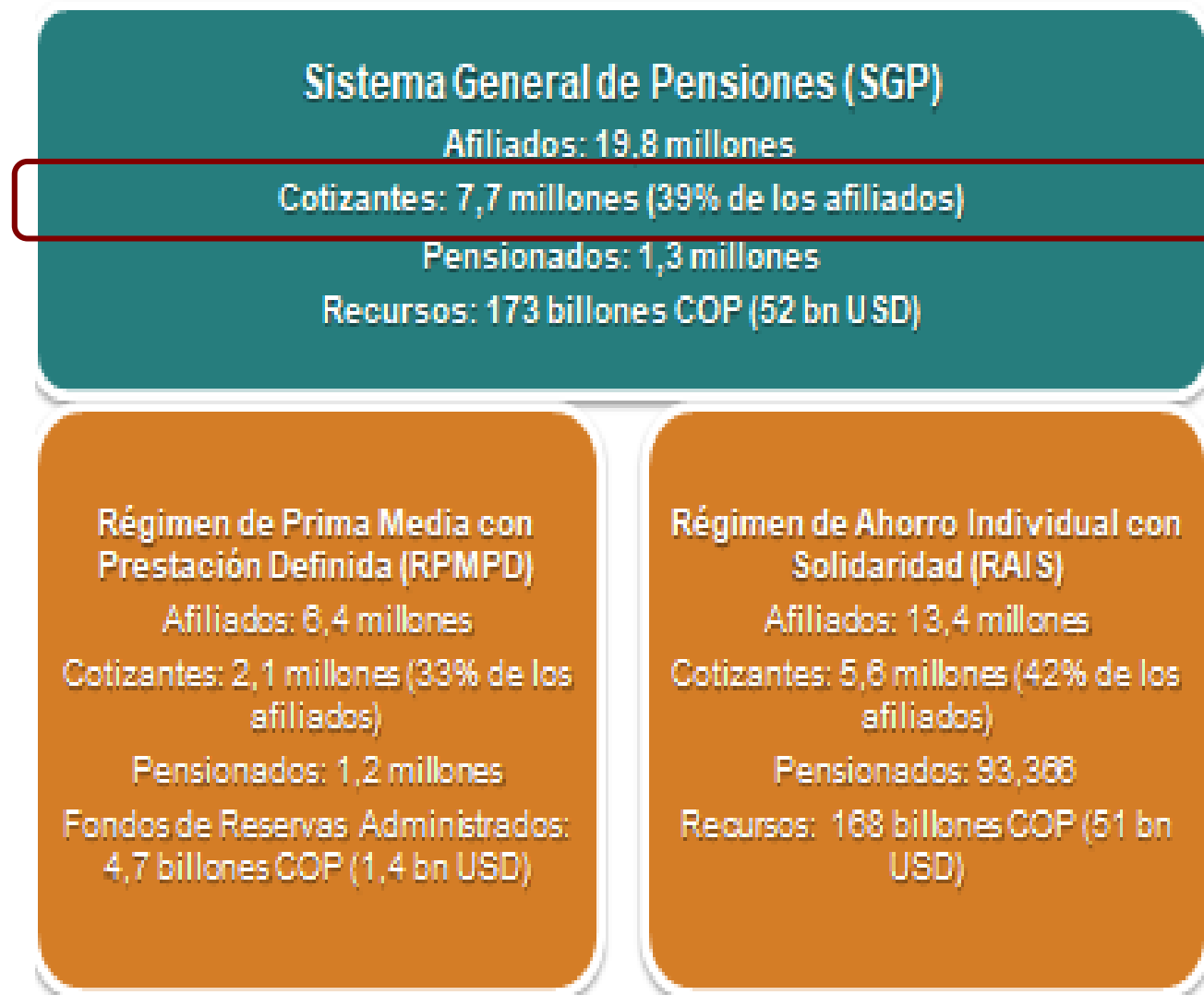
AÑO	AFILIADOS SEGURO SOCIAL			AFILIADOS FONDOS DE PENSIONES ⁴		
	COTIZANTES ³	NO COTIZANTES	TOTAL ¹	ACTIVOS	INACTIVOS	TOTAL
1990			2'724.340			
1991			2'876.901			
1992			3'167.149			
1993			3'424.986			
1994			3'536.710			991.620
1995	3'254.617	312.816	3'567.433			1'710.865
1996	3'254.617	1'014.066	4'268.683			2'032.405
1997	2'759.818	1'753.036	4'512.854	1'296.215	1'198.148	2'494.363
1998	2'625.667	2'013.283	4'638.950	1'516.624	1'392.009	2'908.633
1999	2'445.782	2'151.890	4'597.672	1'776.095	1'667.228	3'443.323
2000	2'423.017	2'072.206	4'495.223	1'864.223	1'880.916	3'745.139

Información presentada a Minhacienda para programación presupuestal.
Tomado de: (González, 2001)

Tasa de fidelidad 2004 - 2018



Cotizantes en el SGP



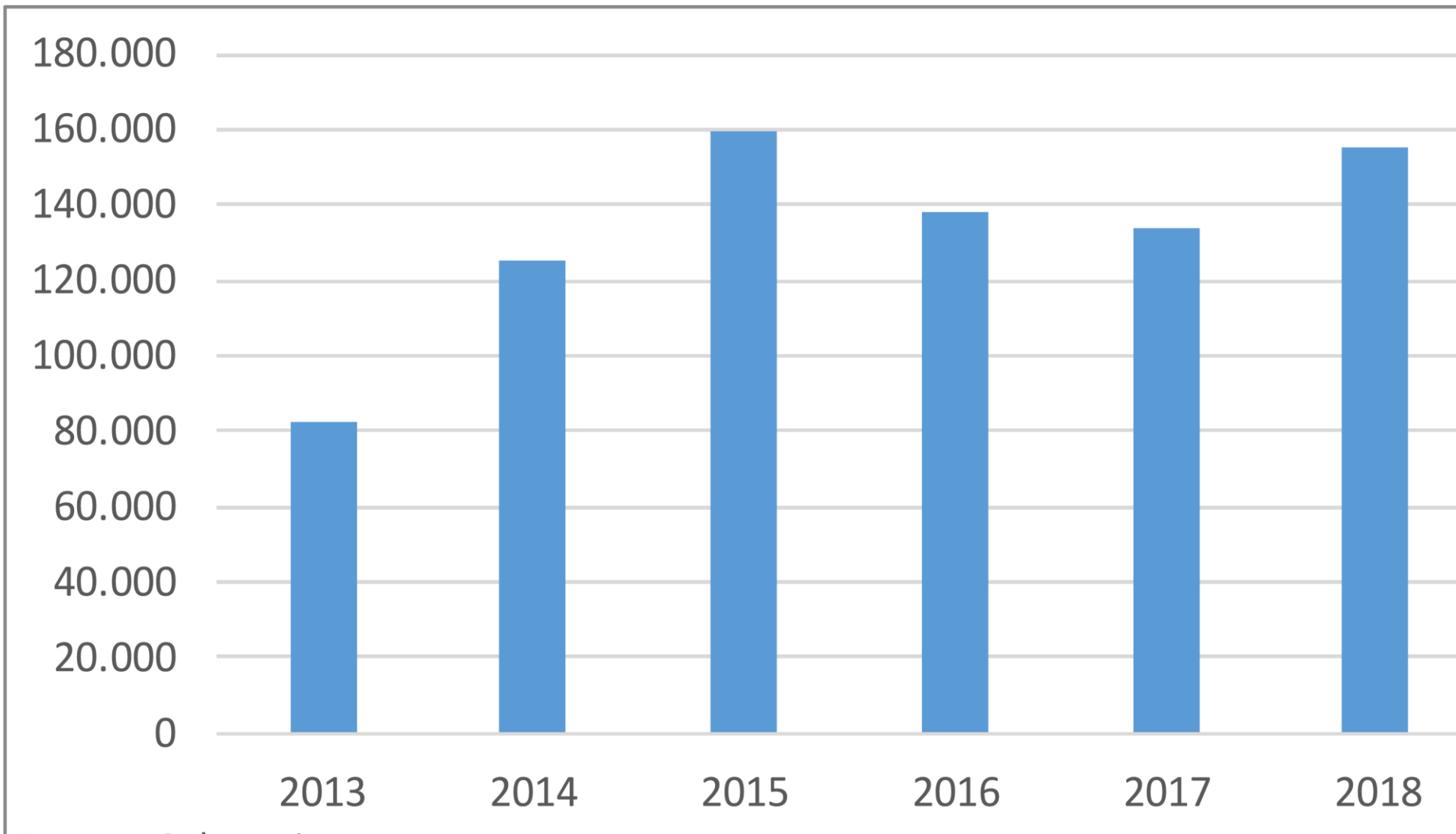
Fuente (Correa, 2016):

Densidad de Cotización

Año	# Afiliados (RAIS y RPM)	# Aportantes al Pila	% Densidad de cotizantes al PILA	% Densidad de cotizantes (# Afiliados/ # Densidad de cotizantes al Pila)
2012	17.352.241	12.228.884	52,5%	37,0%
2013	18.245.621	12.270.598	55,9%	37,6%
2014	18.597.353	11.736.937	64,4%	40,6%
2015	19.612.363	12.018.186	66,4%	40,7%
2016	20.552.278	12.669.213	63,9%	39,4%

Elaboración propia con base en (Chávez Martínez & Gómez Angarita, 2018)
& Grupo de Estudio de Pensiones, Maestría en Actuaría y Finanzas (2018)

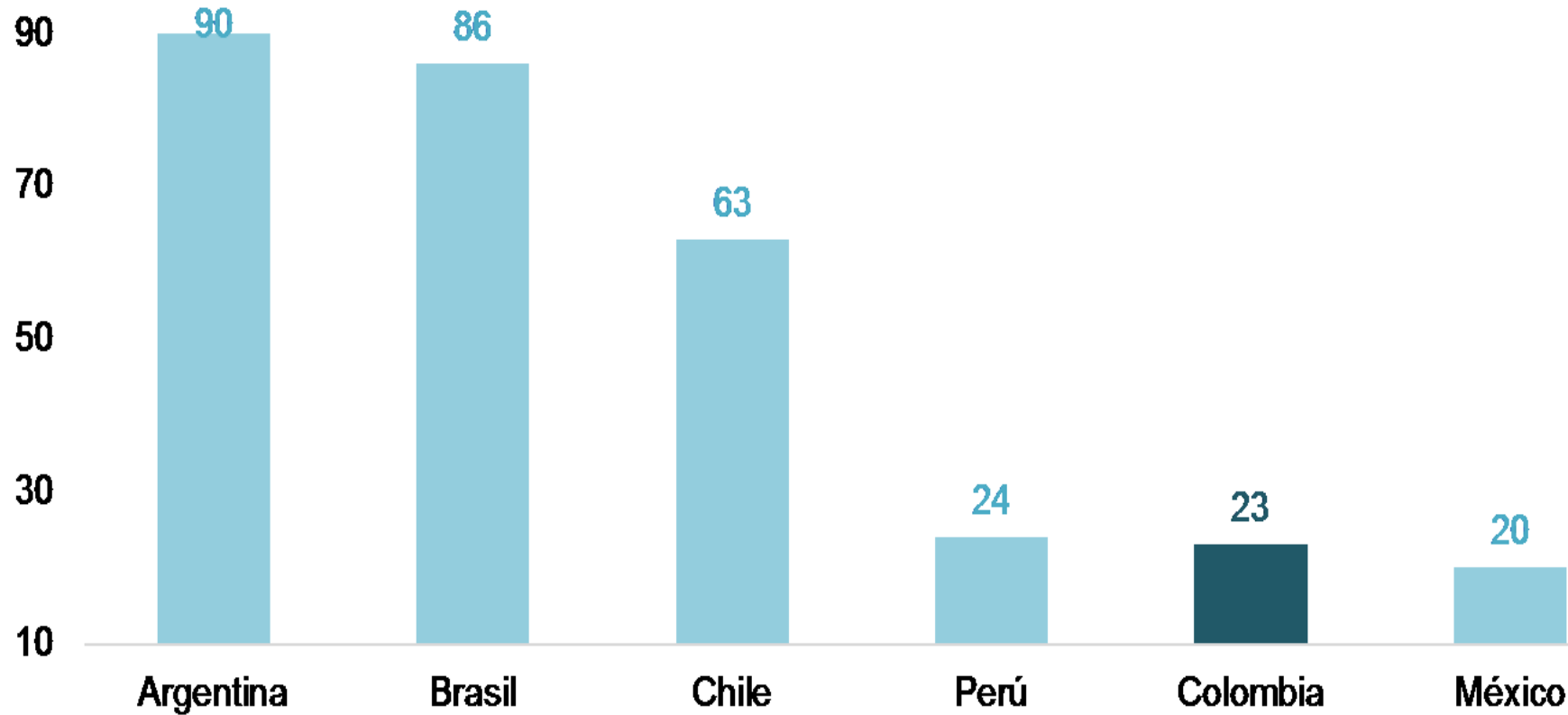
Traslados del RAIS al RPM 2013 - 2018



5. Diagnósticos Equivocados

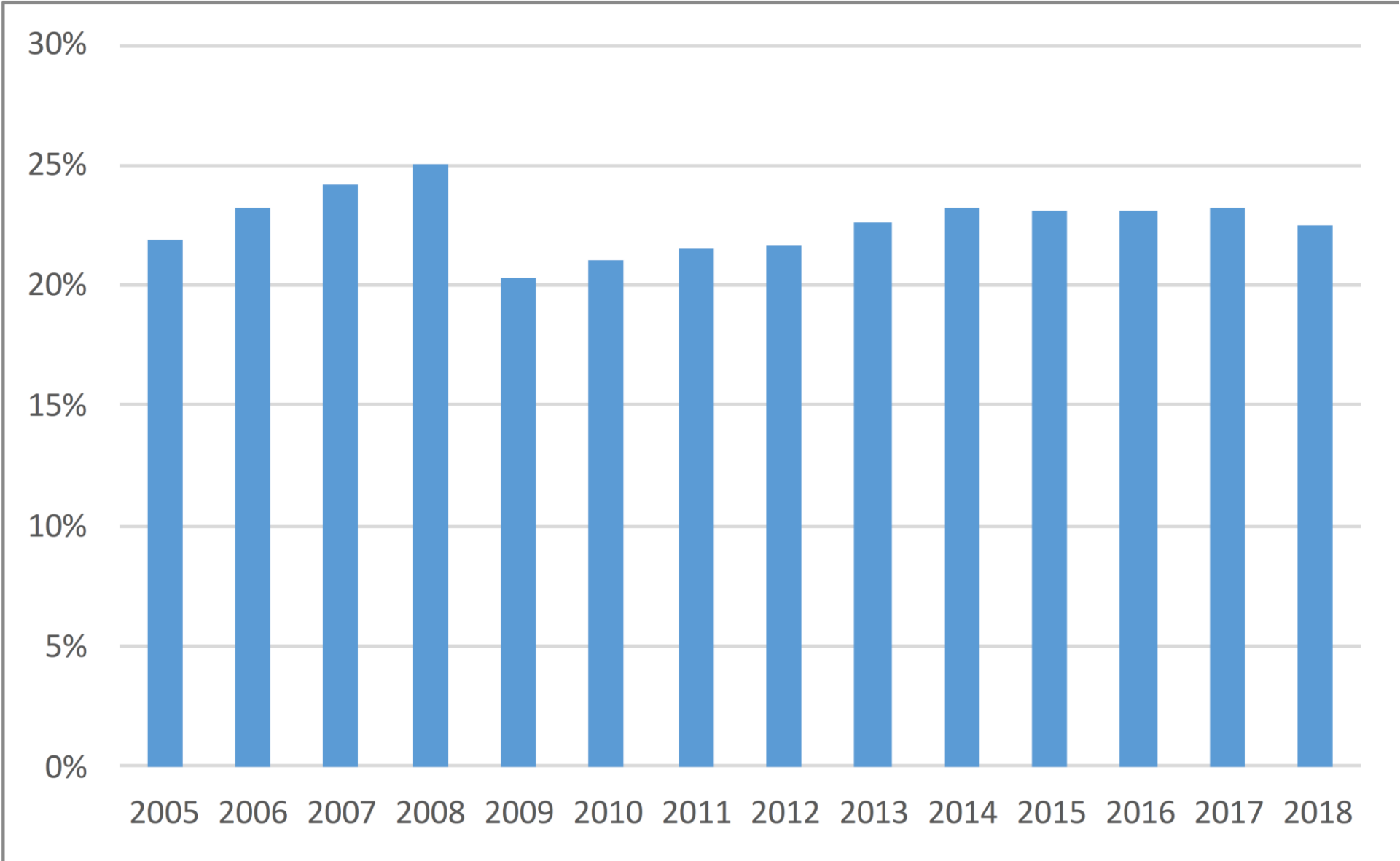
NO AUMENTÓ LA COBERTURA

Cobertura Pensional en América Latina 2015



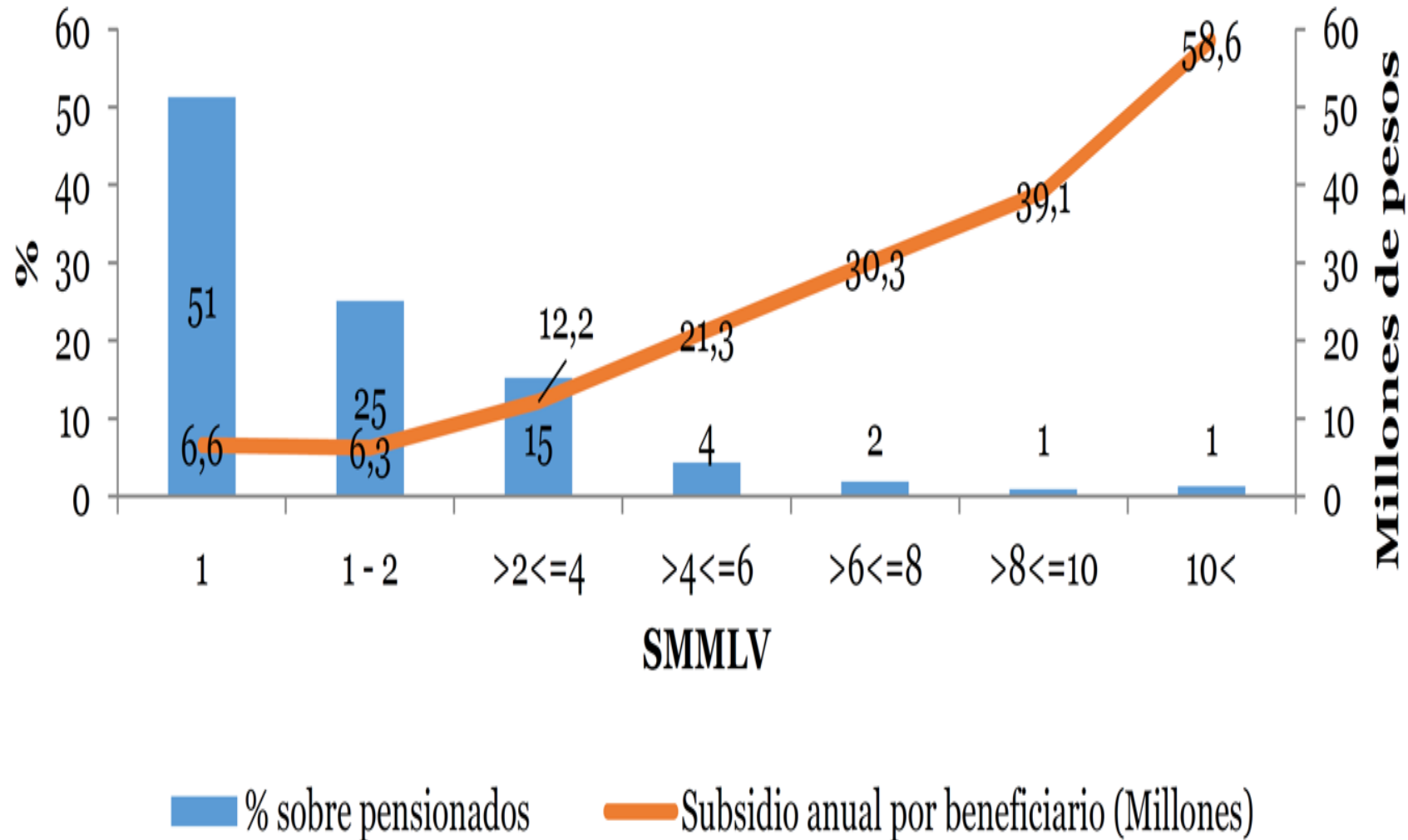
Tomado de: [\(Piraquive, 2017\)](#).

Cobertura de pensionados: pensionados/población en edad pensionarse 2005 - 2018



Fuente: Martha López y Eduardo Sarmiento G (2019). *El Sistema Pensional en Colombia*. Borradores de Economía. Núm. 1078. Banco de la República, Bogotá

El subsidio de RPM se calcula como si se estuviera en el RAIS – Eso no es válido



Tomado de Proyecto de Ley 186 de 2016

Por definición quien tiene pensión está en los quintiles superiores, el problema son quienes NO reciben pensión

Subsidio por Quintiles y Categorías

Grandes categorías de subsidio	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5
Atención a la primera infancia	32,0%	27,2%	22,1%	15,4%	3,2%
Educación (Inc. formación para el trabajo)	25,7%	23,4%	21,4%	18,1%	11,4%
Salud	33,7%	23,6%	19,7%	15,1%	8,0%
Vivienda	11,3%	22,5%	29,6%	26,6%	10,0%
Servicios Públicos	21,8%	23,2%	22,9%	20,4%	11,7%
Atención a la pobreza	33,4%	23,0%	15,0%	17,2%	11,5%
Pensiones (Inc. Colombia Mayor)	4,3%	7,8%	13,7%	23,4%	50,8%
Otros	48,7%	35,7%	7,5%	5,4%	2,6%
Distribución Total	22,4%	19,9%	18,8%	18,8%	20,2%

Pensiones del Régimen del SGP

Rangos de salarios mínimos	Número de pensionados	Participación pensionados (%)	Valor Nómina	Participación Valor Nómina (%)	Aporte Nación	Participación Aporte Nación (%)	Aporte Nación/ Nómina (%)
Hasta 1	632.521	50,98	5.465,2	27,87	3.987,7	38,52	72,97
>1 y <=2	310.389	25,02	3.604,3	18,38	1.992,1	19,24	55,27
Subtotal <=2	942.910	76,00	9.069,5	46,25	5.979,8	57,76	65,93
>2 y <=3	129.309	10,42	2.624,8	13,39	1.227,9	11,86	46,78
>3 y <=4	61.682	4,97	1.763,0	8,99	776,9	7,50	44,07
>4 y <=5	34.076	2,75	1.273,2	6,49	529,0	5,11	41,55
>5 y <=10	56.305	4,54	3.114,5	15,88	1.228,4	11,87	39,44
Subtotal >2 y <=10	281.372	22,70	8.775,5	44,75	3.762,2	36,34	42,87
>10 y <=15	12.509	1,01	1.175,3	5,99	432,6	4,18	36,81
>15 y <=20	3.288	0,27	489,7	2,50	145,9	1,41	29,79
>20 y <=25	576	0,05	97,9	0,50	31,7	0,31	32,38
Subtotal >10 y <=25	16.373	1,30	1.762,9	8,99	610,2	5,89	34,61
Total	1.240.655	100,00	19.607,9	100,00	10.352,2	100,00	52,80

El 91.4% de las pensiones están por debajo de 4 sml. El 0.05% (cinco milésimas) por encima de 20 sml. Las pensiones altas son inaceptables pero no son la causa estructural del déficit: corresponden a 5 milésimas del problema: se está manipulando la disución

Tomado de: (Rodríguez, 2018)

Fuente: Adaptada con base en la presentación de Colpensiones al grupo DEES-SOCIAL de la CGR, Agosto 2017.

Distribución de Pensionados por Régimen

Tipo de Régimen	Número de Pensionados	% del Total
A. Prima Media (RPM)	1.606.649	73%
1. Colpensiones	1.284.178	58%
2. FOPEP	322.471	15%
B. Ahorro Individual (RAIS)	130.615	6%
C. Regímenes Exceptuados	462.303	21%
1. Sector defensa	242.376	11%
2. Magisterio	219.927	10%
TOTAL A+B+C	2.199.567	100%

Es el sistema público el que pensiona, el que provee el derecho a la pensión a los pocos que lo logran. El sistema privado no pensiona. La inequidad está en que 3/4 de quienes tienen edad de pensión no la tienen

Tomado: (Olivera, 2018, pág. 34)

Fuente: Pila Superfinanciera y entidades reportantes a MinTrabjao (Datos a noviembre y diciembre de 2017)

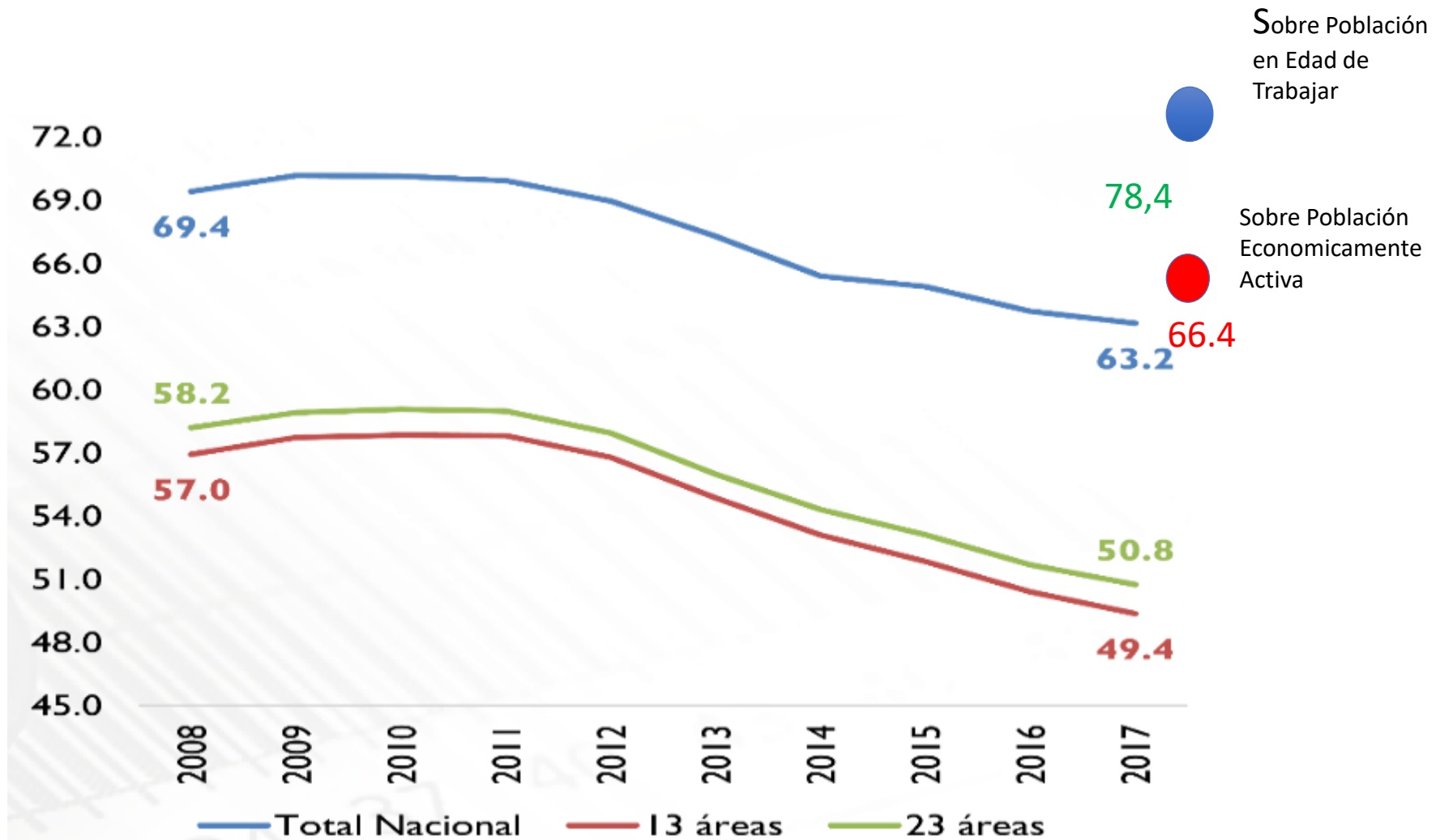
Pensionados con más de 20 SMLV (2005)

Pensiones de más de 20 SMLV pagadas por el Estado Colombiano 2005

Tabla No 3 Pensiones mayores a 20 SMLV en Colombia pagadas por el Estado			
Entidad de Origen	Número de Pensionados	Pensionados de la Entidad (%)	Comentario
Congreso	676	40.5	
CAJANAL	307	0.17	Magistrados y tutelas
FFMM y Policía	287	0.22	
Ecopetrol	226	2.0	
Banco de la República	84	2.1	
Foncolpuertos	34	0.22	
U. Córdoba y Pereira	29	3.7	No hay datos de otras
ISS Asegurador	7	0.001	Por tutelas
Otro Sector Público	9	n.d.	
Totales	1659	0.16	
*No incluye Fonpet o territoriales			

Fuente: OCSE 2005
Tomado de: Arrieta, C. 2011

Informalidad en Colombia (Cotizantes sobre Ocupados)



Fuente: (Minhacienda, 2018)

6. Conclusiones

LOS FONDOS PRIVADOS

- SON MÁS COSTOSOS

- * Altos costos de administración
- * Desfinanciaron el sistema público → Presupuesto debe cubrir
- * Bonos pensionales (\$20 billones a junio 2018)
- * Garantía de la Pensión Mínima
- * Efecto deslizamiento
- * Tenedores de deuda pública

- GENERAN MÁS INEQUIDAD

- * Castigan ser: mujer, longevo, tener compañera, tener hijo discapacitado
- * No pensionan
- * Cuando pensionan: tasa de reemplazo mínima, todos terminan con salario mínimo
- * El subsidio es para los grupos económicos más grandes del país

- PROMESAS INCUMPLIDAS

- * que las repiten como si el país no tuviera memoria (dijeron lo mismo hace un cuarto de siglo)